

طلب التعديل عن الاهتمام (خدمات استشارية - اختيار الشركات)

الدولة: الجزائر

اسم المشروع: HIRFATI

القطاع: التمكين الاقتصادي/الخدمات الاستشارية الفردية للتمويل الأصغر الإسلامي

توظيف خبير استشاري فردي: مدقق حسابات

طريقة التمويل (MDF): منحة المساعدة الفنية.

رقم التمويل: [DZD1008]

تلقت وزارة المالية للجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية منحة مساعدة فنية تعادل مبلغ 000 250 دولار أمريكي (مائتان وخمسون ألف دولار أمريكي) من البنك الإسلامي للتنمية(BID) لفتحية تكاليف مشروع "حرفي" الموكى إلى مصرف السلام الجزائري لتعزيز ريادة الأعمال والشمول المالي لأصحاب المشاريع الصغيرة في القطاعين الحرفي وال فلاحي. ويعتمد المستفيد تخصيص جزء من هذا التمويل للخدمات الاستشارية خاصة بالتدقيق المالي للمشروع والذي تم إصدار هذا التعديل عن الاهتمام من أجله.

وتتضمن الخدمات في تمكين مراجع الحسابات من تقديم رأي مهني يحدد ما يلي:

- مراجعة القوائم المالية للمشروع من تقديم صورة صادقة عن المركز المالي للمشروع في {يوم/شهر/سنة} وعن الأموال المحصلة والمنفقة أثناء الفترة المنتهية في ذلك التاريخ؟
- مراجعة النفقات المردودة بناء على كشف النفقات مؤهلة لتمويل البنك ومدرجة في القوائم المالية للمشروع على النحو الواجب.

ولهذا الغرض، ينفرد مراجع الحسابات جميع الأعمال اللازمة لفحص البيانات والسجلات الأساسية ونظم المراقبة. وينبغي أن يذكر مراجع الحسابات أيضاً مدى تطبيق توجيهات التوريد المعتمد بها لدى البنك الإسلامي للتنمية على النحو الواجب طبقاً لاتفاقية تمويل المشروع رقم {DZA1008}.

الشروط المرجعية المفصلة لهذه المهمة: مرفقة بهذا الطلب للتعديل عن الاهتمام.

يدعو الآن مصرف السلام الشركات الاستشارية المؤهلة ("الاستشاريين") إلى إبداء اهتمامهم بتقديم الخدمات. ويجب أن يقدم الاستشاريون المهتمون معلومات محددة تبين أنهم مؤهلين تأهيلاً تاماً لتنفيذ الخدمات (مطويات، وصف مهام سابقة مماثلة، خبرة العمل في ظروف مماثلة، توفر المهارات الملائمة لدى الموظفين، إلخ).

- تمثل معايير إعداد القائمة المختصرة فيما يلي: [يجب أن يكون مدقق الحسابات مسجلاً لدى الهيئة المهنية المختصة في البلد وان يمتلك خبرة قوية في تدقيق المشاريع الكبرى داخل البلد. في حالة كان المدقق جهة رقابية عامة مثل ديوان المحاسبة يجب أن يضم فريق التدقيق موظفين مؤهلين يتمتعون بخبرة في التدقيق و مراجع ذات الصلة.]

يجب تطبيق نفس المبادئ اذا تم اجراء التدقيق من قبل مدققين من القطاعين العام و الخاص . ولا يُقيّم الخبراء الرئيسيين في مرحلة إعداد القائمة المختصرة.

يلفت انتباه الاستشاريين المهتمين إلى الفقرتين 1.23 و 1.24 من تعليمات شراء الخدمات الاستشارية في المشاريع الممولة من البنك الإسلامي للتنمية ("توجيهات الشراء")، اللتان تبيّنان سياسة البنك الإسلامي للتنمية بشأن التضارب في المصالح.

ويكن للاستشاريين الاشتراك مع شركات أخرى لتحسين مؤهلاتهم، غير أنه عليهم أن يبيّنوا بوضوح ما إذا كانت هذه الشراكة في شكل شركة محاصة أو استشارة من الباطن. وفي حالة شركة المحاصة، يكون جميع أعضاء شركة المحاصة مسؤولين بصفة جماعية وفردية عن كامل العقد، إذا اختيرت شركتهم.

وسيخترار الاستشاري طبقاً لطريقة الاختيار المبينة في توجيهات التوريد كما يجب أن يكون مدقق الحسابات مسجلأ لدى الهيئة المهنية المختصة في البلد وان يمتلك خبرة قوية في تدقيق المشاريع الكبرى داخل البلد. في حالة كان المدقق جهة رقابية عامة مثل ديوان المحاسبة يجب ان يضم فريق التدقيق موظفين مؤهلين يتمتعون بخبرة في التدقيق و مراجع ذات الصلة. و يجب تطبيق نفس المبادئ اذا تم اجراء التدقيق من قبل مدققين من القطاعين العام و الخاص

يتوجب تسليم خطابات إبداء الاهتمام كتابياً، مصحوبة بالسيرة الذاتية ومقترح في يصف المنهجية المتبعة لإنجاز المهام الموصوفة بالإضافة الى اقتراح مالي يوضح التكاليف المرتبطة بالمهمة والمراجع المهنية ذات الصلة.، إلى العنوان المذكور أدناه (شخصياً، أو بالبريد الإلكتروني) في موعد أقصاه 10 مايو 2025.

❖ سفيان عزوق، رئيس قطاع الخزينة والعمليات المالية المحلية والدولية- مصرف السلام- الجزائر
البريد الإلكتروني Sofiane.Azzoug@alsalamalgeria.com

❖ هراوة محمد عماد الدين، مسؤول وحدة التمويل الأصغر. مكتب إدارة مشروع حرفتي
البريد الإلكتروني Mohamed-Imadeddine.Heraoua@alsalamalgeria.com

❖ عادل بوعمامه، رئيس دائرة المشتريات. مكتب إدارة مشروع حرفتي
البريد الإلكتروني adel.bouamama@alsalamalgeria.com

الشروط المرجعية

(خدمات استشارية – اختيار الشركات)

الدولة: الجزائر.

اسم المشروع: HIRFATI.

القطاع: التمكين الاقتصادي/الخدمات الاستشارية الفردية للتمويل الأصغر الإسلامي.

توظيف خبير استشاري فردي: مدقق حسابات.

طريقة التمويل (MDF): منحة المساعدة الفنية.

رقم التمويل: [DZD1008].

معلومات أساسية عن المشروع

تلقت وزارة المالية للجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية منحة مساعدة فنية تعادل مبلغ 250 000 دولار أمريكي (مائتان خمسون ألف دولار أمريكي) من البنك الإسلامي للتنمية (BID) لتمويل مشروع "حرفي" الموكلا إلى مصرف السلام الجزائري لتعزيز ريادة الأعمال والشمول المالي لأصحاب المشاريع الصغيرة في القطاعين الحرفي وال فلاحي. ويعتمد المستفيد تخصيص جزء من هذا التمويل للخدمات الاستشارية خاصة بالتدقيق المالي للمشروع.

السياق

طبقاً للملحق 01 من اتفاقية التمويل رقم {DZA1008}، تحافظ هيئة إدارة المشروع في جميع الأوقات على نظام إدارة مالية يشمل السجلات والحسابات، وتعُد القوائم المالية للمشروع بصيغة مقبولة لدى البنك الإسلامي للتنمية وكافية للكشف عن العمليات والموارد والنفقات المتعلقة بالمشروع. وتحتفظ هيئة إدارة المشروع كذلك بالسجلات والمستندات الداعمة المتعلقة بجميع النفقات التي أُجريت من أجلها عمليات سحب من التمويل (ينبغي أن تتضمن السجلات جميع فئات كشوف نفقات [SOEs] عمليات السحب، والدفعات المباشرة).

تتألف القوائم المالية للمشروع مما يلي:

- الميزانية العمومية للمشروع في تاريخ إغلاق السنة المالية؛
- بيان متحصلات التمويل والنفقات المتکبدة في إطار المشروع خلال السنة حتى إغلاقها؛
- بيان التسوية لرصيد حساب المشروع حتى نهاية السنة. وعند توريد السلع والأشغال والخدمات في إطار المشروع، يجب أن تمثل هيئة إدارة المشروع تعليمات التوريد الصادرة عن البنك الإسلامي للتنمية. وتتطلب اتفاقية التمويل أن يراجع مراجع حسابات مستقلون يقبلهم البنك السجلات والحسابات والقوائم المالية المذكورة آنفاً خلال كل سنة مالية، طبقاً لمعايير المراجعة المقبولة لدى البنك الواجب تطبيقها على نحو متسق. وينبغي رفع القوائم المالية المراجعة للمشروع وتقرير مراجع الحسابات إلى البنك الإسلامي للتنمية بمجرد توافرها وفي مدة لا تتجاوز ستة أشهر بعد انتهاء السنة المالية. وتنفيذاً لهذا الشرط القانوني (أو اتفاقية التمويل)، ينبغي أن تعيّن هيئة إدارة المشروع شركة مراجعة حسابات مؤهلة ومستقلة وفقاً للإطار المرجعي ونطاقات العمل المقبولة لدى البنك الإسلامي للتنمية، كما هو مبين فيما يلي باختصار.

الهدف من المراجعة

يتمثل الهدف الأساسي من مهمّة مراجعة الحسابات في تمكين مراجع الحسابات من تقديم رأي مهني يحدد ما يلي:

1. هل القوائم المالية للمشروع تقدم صورة صادقة عن المركز المالي للمشروع بعد نهاية كل سنة مالية وعن الأموال المحصلة والمنفقة أثناء الفترة المنتهية في ذلك التاريخ؟
2. هل النفقات المردودة بناء على كشفوف النفقات مؤهلة لتمويل البنك ومدرجة في القوائم المالية للمشروع على النحو الواجب. ولهذا الغرض، ينقدّم مراجع الحسابات جميع الأعمال اللازمة لفحص البيانات والسجلات الأساسية ونظام المراقبة. وينبغي أن يذكر مراجع الحسابات أيضاً هل ظبّقت توجيهات التوريد المعتمول بها لدى البنك الإسلامي للتنمية على النحو الواجب طبقاً لاتفاقية تمويل المشروع رقم {DZA1008}.

النطاق

تُعتبر المراجعة الخاضعة لهذا الشروط المرجعية اتفاقية مراجعة تعاقدية ذات غرض محدّد، يجب على مراجع الحسابات لكي ينفذها أن يأخذ في الاعتبار، إضافةً إلى الامتثال للمعايير الدولية المبينة فيما يلي، متطلبات رفع التقارير المعتمول بها لدى البنك الإسلامي للتنمية والامتثال لتوجيهات التوريد الصادرة عن البنك الإسلامي للتنمية.

نقدّم مراجعة الحسابات طبقاً لمعايير مراجعة الحسابات المتعارف عليها مثل المعايير الدولية لمراجعة الحسابات الصادرة عن الاتحاد الدولي للمحاسبين أو معايير مراجعة الحسابات الصادرة عن المنظمة الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات، مع مراعاة اتفاقيات التمويل ذات الصلة وشروط "البنك الإسلامي للتنمية" الخاصة. كما ينبغي التتحقق مما يلي على الخصوص:

1. استخدام الأموال المقيدة للمشروع وقيدها محاسبياً وتصنيفها طبقاً لاتفاقيات التمويل ذات الصلة.
2. ظهور جميع المعاملات المتعلقة بالمشروع في القوائم المالية للمشروع الصادرة طبقاً لسياسات المحاسبة المتعارف عليها؛ توريد جميع السلع والأشغال والخدمات الممولة وفقاً لاتفاقيات التمويل ذات الصلة.
3. حفظ جميع النسخ اللاحزة من المستندات والسجلات والحسابات الداعمة المتعلقة بالمشروع مع ضرورة وجود صلات واضحة بين الدفاتر المحاسبية والتقارير المرفوعة إلى البنك.
4. الامتثال للعقود الخاصة المقررة في اتفاقية التمويل {اتفاقية المشروع واتفاقية التمويل الملحقـة} {مثلاً الامتثال لشروط الاقتراض على المديين القصير والبعيد، وعهد التدفق النقدي}.
5. أهلية النفقات المطالب بها بموجب كشف النفقات المقدم للبنك الإسلامي للتنمية من أجل تجديد الموارد. هذا، إضافةً إلى إثبات هذه النفقات.
6. استخدام التمويلات الخارجية طبقاً لشروط اتفاقيات التمويل ذات الصلة، مع إيلاء الاهتمام الواجب للاقتصاد والكفاءة، وللأغراض التي قدم التمويل من أجلها فقط.
7. تقديم التمويلات النظيرة واستخدامها طبقاً لاتفاقيات التمويل ذات الصلة وللأغراض التي قدمت من أجلها فقط.
8. إعداد القوائم المالية للمشروع طبقاً لمبادئ وممارسات المحاسبة المتعارف عليها وتقديم صورة حقيقة ونزيفة عن المركز المالي للمشروع حتى تاريخ [يوم/شهر/سنة] وعن الموارد والنفقات خلال السنة المالية حتى تاريخ الإغلاق.

توقع من مراجع الحسابات أن يراجع جميع المراسلات المتعلقة بالمشروع مع البنك الإسلامي للتنمية، ومنها نسخ المذكرات وتقارير العودة من المهام، كما ينبغي أن يُقيّم تقدّم جميع المسائل المالية. ويهتم مراجع الحسابات على الخصوص بأي مجال محدد ينطوي على مخاطر كما هو مبين في مستندات المشروع (مثل وثيقة تقييم المشروع وغيرها).

منجزات مراجعة الحسابات

يُفترض أن تحقق عملية المراجعة إنجازين أساسين هما:

1. تقرير مراجعة الحسابات الذي يجب أن يتضمن رأياً مهنياً صريحاً يحدد ما يلي: (1) هل القوائم المالية للمشروع تقدم صورة صادقة عن الحالة المالية للمشروع؟ (2) هل النفقات المتکبدة بحسب كشوف النفقات مؤهلة لتلقي التمويل من البنك وتَظَهُرُ في القوائم المالية للمشروع. وينبغي أن يأخذ مراجعو الحسابات في الاعتبار الإفصاحات القانونية والإلزامية ومتطلبات المحاسبة المنصوص عليها في اتفاقية التمويل، وأن يبيّنوا في التقرير أي استثناء متعلق بذلك وأثره على القوائم المالية للمشروع.
2. خطاب الإدارة الذي ينبع أن يذكر كل ما ينشأ عن مهمّة مراجعة الحسابات من مسائل مهمة متعلقة بالمحاسبة والمراقبة، كما حددت عند مراجعة آليات المراقبة الداخلية، إلى جانب المخاطر المتعلقة بها. وينبغي أن يتضمن هذا الخطاب ردوداً إدارية وتوصيات لتدارك الأحوال وأوجه القصور، وأن يقدم لهيئة إدارة المشروع في الوقت المطلوب. ويُرفق مراجع الحسابات خطاباً إداراً بملحق يذكر فيه هل عملت وحدة تنفيذ المشروع أو وكالة الإنجاز أو هما معاً بالتوصيات الصادرة عن خطاب الإدارة السابق أو لا.

المبادئ العامة لمراجعة الحسابات

يجب أن يكون مدقق الحسابات مسجلاً لدى الهيئة المهنية المختصة في البلد وان يمتلك خبرة قوية في تدقيق المشاريع الكبرى داخل البلد. في حالة كان المدقق جهة رقابية عامة مثل ديوان المحاسبة يجب ان يضم فريق التدقيق موظفين مؤهلين يتمتعون بخبرة في التدقيق و مراجع ذات الصلة. و يجب تطبيق نفس المبادئ اذا تم اجراء التدقيق من قبل مدققين من القطاعين العام والخاص

المخالفات، ومنها الاحتيال

تحمل وكالة الإنجاز مسؤولية ضمان إنشاء نظام ملائم للمراقبة الداخلية والحفظ عليه. كما أنها مسؤولة عن ضمان الامتثال للوائح التنظيمية القانونية وغيرها من اللوائح، وأيضاً منع وقوع مخالفات، منها الاحتيال والكشف عنها. غير أنه لا يُشرط على مراجعى الحسابات البحث بطريقة محددة عن هذه الأمور، وينبغي التخطيط لمهمّة مراجعة الحسابات وتنفيذها تنفيذاً يتيح لمراجعى الحسابات أن يتوقعوا على نحو معقول الكشف عن أيّ بيانات مادية خاطئة في الحسابات بسبب وقوع مخالفات، منها الاحتيال، أو انتهاءك اللوائح التنظيمية.

يُبلغ مراجعو الحسابات مسؤول المكتب المعين ووكالة الإنجاز والبنك الإسلامي للتنمية دونما تأخير عن أيّ خلل طير، من ضعف أو احتيال أو مخالفة أو اضطراب في المحاسبة، يجدونه أثناء الأداء العادي لمهامهم.

الاطلاع على المستندات

يحق لمراجعى الحسابات الاطلاع على الدفاتر والحسابات ومستندات الصرف واتفاقية التمويل واتفاقية المشروع والخطابات التكميلية ووثيقة تقييم المشروع والمراسلات وأى مستندات أخرى متصلة بالمشروع، إضافةً إلى أيّ معلومات وشروحات يرى مراجعو الحسابات أنها ضرورية لأداء مهامهم والوفاء بالتزاماتهم.

فضلاً على ذلك، يحصل مراجعو الحسابات على نسخ المنشورات ذات الصلة الصادرة عن البنك الإسلامي للتنمية التي يجب على هيئة إدارة المشروع أن تقرّها، ومنها "التوجيهات المتعلقة بالتوريد" الصادرة عن البنك الإسلامي للتنمية.

في المقابل، قد يرغب ممثلو البنك الإسلامي للتنمية في الالقاء بمرجعي حسابات المشروع عند زيارة مكتب مراجع الحسابات، وفحص ملفات العمل الخاصة بالمراجعة ومناقشة العمل المنفذ والاستنتاجات التي توصل إليها مراجعو الحسابات. ولا ينبغي لمراجع الحسابات وضع أي قيود على ذلك بأي حال من الأحوال، ويجب عليه أن يرد على أي استفسارات يطرحها ممثل البنك الإسلامي للتنمية. وقد يؤدي عدم الامتثال لهذا البند إلى استبعاد مرجعي الحسابات من جميع المشاريع التي يمّولها أو يديرها البنك الإسلامي للتنمية. ومسؤول المكتب المعين أو الممثل المكلف بالمشروع عادةً هو الذي ينبغي أن ينظم المناقشة الرسمية. ويمثل البنك الإسلامي للتنمية هذا الحق الحصري خلال مدة المراجعة وطوال سنتين بعد انتهاء عملية المراجعة.

متفرقات

1. الاجتماعات السنوية. يطالب مراجع الحسابات بحضور اجتماع وكالة الإنجاز الذي تُعرض فيه التقارير السنوية للمشروع والقوائم المالية المحاسبية. ويستلم مراجع الحسابات جميع الإشعارات والمواد الاتصالية الأخرى المتعلقة بالاجتماع التي يحق لأيّ عضو من وكالة الإنجاز الحصول عليها. ويناقش مراجع الحسابات تقرير المراجعة وتقرير الإدارة وأي جزء من العمل يدخل في صلحياته.
2. إنهاء التعين. إذا وقع تقصير خطير من مراجع الحسابات، جاز لهيئة إدارة المشروع- بعد مشاورة البنك الإسلامي للتنمية- أن تعتمد قراراً ثنّي بموجبه مراجعي الحسابات قبل انتهاء مهمتهم.
3. تقييد مسؤولية مراجع الحسابات. لا يوجد حدّ لمسؤولية مراجعي الحسابات فيما يصدر عنهم من آراء في إطار مهمتهم. ولن توافق وكالة إنجاز المشروع على أي تقييد لمسؤولية من هذا القبيل.
4. تقع مسؤولية إعداد القوائم المالية، ومنها الإفصاح الكافي، على عاتق مصرف السلام ويشمل ذلك حفظ سجلات محاسبية وضوابط داخلية كافية، واختيار وتطبيق سياسات محاسبية، وحماية أصول الكيان. وفي إطار عملية المراجعة، سيطلب مراجع الحسابات من الإدارة المذكورة تأكيداً كتابياً بشأن ما يتلقاه من إقرارات متعلقة بالمراجعة.
5. ينبغي أن تستلم وكالة إنجاز المشروع القوائم المالية (ومنها رأي المراجعة) وخطاب الإدارة في أجل لا يتجاوز ستة أشهر بعد انتهاء السنة المالية المراجعة. وحينئذ، ينبغي لوكالة إنجاز المشروع أن تزود البنك سريعاً بنسختين من القوائم المالية المراجعة للمشروع (ومنها رأي المراجعة) وخطاب الإدارة.